

Оптимизация деятельности правоохранительных органов по предупреждению и профилактике бытового насилия в Российской Федерации

Крючков Матвей Алексеевич, студент, Юридический институт ВлГУ

В данной научной работе анализируются современные проблемы профилактики и предупреждения бытового насилия в Российской Федерации. Автором делается попытка представить свое видение на решение соответствующих проблем, касающихся оптимизации деятельности правоохранительных органов.

Ключевые слова: бытовое насилие, деятельность правоохранительных органов, уполномоченные участковые полиции, предупреждение насилия, профилактика семейного насилия.

В настоящий момент времени российское законодательство не содержит специального правового регулирования, посвященного предупреждению и профилактике бытового насилия.

Однако, в некоторых странах Европы создана целая система по профилактике и предупреждению указанной проблемы.

Например, во Франции действуют различные социальные гарантии для жертв указанных обстоятельств. Как пример, создание и успешное функционирование анонимной службы 3919-Violences Femmes Info, которая работает круглосуточно и оказывает экстренную помощь женщинам, ставшим жертвами домашнего насилия, в том числе правовую [1].

В Швеции создано примерно 200 кризисных центров для жертв семейно-бытового насилия. В данных учреждениях оказывается юридическая, психологическая и иная помощь пострадавшим лицам. Подобная практика способствует скорейшей реабилитации жертв насилия. При этом совместно с государственными органами данные организации осуществляют важную просветительскую функцию. Так, в общественных местах можно увидеть достаточно большое количество брошюр, содержащих информацию о возможности посещения кризисных центров и повышенной общественной опасности домашнего насилия как преступления [2].

В нашем государстве особую важность в решении рассматриваемой проблемы составляет деятельность правоохранительных органов в лице участковых уполномоченных полиции. Полномочия одного участкового распространяются на определенный административный участок, что может говорить о том, что данному должностному лицу крайне сложно осуществлять полноценную профилактику домашнего насилия в одиночку.

Достаточно часто ставится вопрос о недостаточности принимаемых мер по предупреждению и профилактике бытового насилия.

Как пример, в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год был сделан вывод о том, что российское общество до сих пор волнует непринятие конкретных мер по более детальной регламентации профилактики и преду-

преждения домашнего насилия, в обращении к законодателю предлагается как можно скорее урегулировать данный вопрос [3].

Далее необходимо проанализировать деятельность правоохранительных органов Российской Федерации в данной сфере и выдвинуть некоторые предложения по ее оптимизации.

Так, в нашей стране основополагающую роль по предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере бытовых отношений, играют органы внутренних дел (далее — ОВД). Они выявляют, организуют и проводят профилактические работы с неблагополучными семьями. Основной задачей ОВД является профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

Основная деятельность по профилактике бытового насилия возложена на участкового уполномоченного полиции (далее — УУП), обслуживающего тот или иной административный участок. Так, в п. 33.3 «Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» более точно раскрываются его полномочия, а именно:

— проведение индивидуальной профилактической работы в отношении лица, уже привлекавшегося к ответственности, например, по ст. 6.1.1 КоАП РФ;

— посещение указанных лиц по месту их жительства и другие. Проанализировав полномочия участкового, можно утверждать, что его профилактическая деятельность лишь отчасти способствует предупреждению совершения семейно-бытового насилия [4].

На практике возможен следующий парадокс. Будучи жертвой домашнего насилия, женщина не обращается за помощью в правоохранительные органы, так как допускает некоторые формы насильственных действий по отношению к себе, к тому же, у нее может присутствовать страх заявлять о своей проблеме в соответствующие органы. По статистике каждая пятая женщина относится к данной категории. Поэтому в большинстве случаев правоохранительные органы не могут проводить профилактические действия и пресекать насильственное поведение, так как они просто не знают о нем.

С другой стороны, большое количество семейно-бытового насилия связано с неспособностью участковых обеспечить реальную профилактику и соответствующую защиту пострадавших. В ходе одного из опросов участковых уполномоченных полиции выяснилось, что, по мнению большинства из них, предупреждение и профилактика бытового насилия должна разрешаться центрами, оказывающими психологическую или социальную помощь, а не ими, хотя, как уже было показано выше, данная функция возложена на участковых уполномоченных. Это «несогласие» может выражаться в сокрытии действительной информации и ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей [5].

Такая двойственная ситуация создает препятствия полноценной и полной профилактики бытового насилия. В одном случае, профилактика и предупреждение домашнего насилия просто невозможны в силу отсутствия информации о действительном положении дел в семьях и сожительствах. В другом случае, специально уполномоченные должностные лица в силу субъективных факторов не могут оказать должную профилактику бытового насилия.

Все это позволяет сделать вывод о необходимости поиска новых путей для модернизации деятельности участковых уполномоченных. Так, бытует мнение, что пресекать домашнее насилие станет более реально, если сделать наказание за подобные правонарушения строже (повысить карательную функцию наказания), однако это может не привести к ожидаемым результатам. Поэтому нами предлагается другой путь решения данной проблемы. По нашему мнению, необходимо обеспечить взаимодействие участковых уполномоченных и различных центров социальной помощи (кризисных центров), закрепив это в специальном нормативно-правовом акте. Взаимодействие этих органов будет строиться следующим

образом. Полномочие по постановке на профилактический учет будет закреплено за участковыми уполномоченными определенного административного района. Дальнейшая профилактика будет осуществляться уже центрами социальной помощи. Снятие с профилактического учета будет происходить по решению УУП, но с обязательным заключением центра социальной помощи о возможности и целесообразности снятия с учета лица, в отношении которого была проведена профилактическая работа. При этом гражданам будет оказана различная помощь, начиная с социально-правовой и заканчивая медико-психологической.

Данная инициатива обладает следующими преимуществами:

- во-первых, ее реализация позволит снизить загруженность участковых уполномоченных, что позитивно скажется на осуществлении ими иных своих полномочий;
- во-вторых, профилактика будет осуществляться специализированными органами, что позволит получить более качественный результат в плане профилактики и предупреждения бытового насилия в будущем;
- в-третьих, профилактическая работа будет выстроена индивидуально по отношению к каждому правонарушителю.

Таким образом, при реформировании системы взаимоотношений между участковыми уполномоченными и центрами социальной помощи будет осуществляться более качественная профилактика правонарушений в бытовой сфере.

В заключение стоит сказать еще об одной предлагаемой нами законодательной инициативе. Она будет связана с предложением создания специального подразделения в органах внутренних дел по бытовым преступлениям. Выделение такого подразделения в системе органов внутренних дел поспособствует своевременному пресечению всех преступлений в данной сфере и поможет разгрузить деятельность участкового уполномоченного. Полномочия данного органа также будут связаны с выявлением и анализом возникающих в ходе деятельности проблем, по итогам анализа которых данное подразделение будет опубликовывать доклады по борьбе с домашним насилием и указания для иных органов, в полномочия которых входит пресечение и предупреждение преступлений, вытекающих из бытовых отношений.

Итак, в настоящем исследовании были раскрыты современные проблемы в области предупреждения и профилактики бытового насилия и возможные варианты их решения.

Резюмируя вышесказанное, нами предлагается:

1. Повысить эффективность взаимодействия между участковыми уполномоченными полицией и кризисными центрами, оказывающими помощь жертвам домашнего насилия.
2. Создать специализированное подразделение в органах внутренних дел по бытовым преступлениям.

Кроме этого, кажется необходимым обеспечить надлежащее правовое просвещение населения по поводу опасности и деструктивной роли домашнего насилия. В данном случае целесообразно использовать опыт Швеции.

Важность данных нововведений заключается в том, что они смогут повысить качество проводимой профилактической работы с правонарушителями в проблемной сфере и, как следствие, поспособствовать снижению фактов проявления домашнего насилия в целом.

Примечания

1. Национальная федерация солидарности женщин. URL: <https://www.solidaritefemmes.org> (дата обращения: 24.04.2023).
2. Симагина Н. А. Домашнее насилие в странах Европы и способы борьбы с ним // Человек: преступление и наказание. 2022. Т. 30 (1–4). N 4. С. 575–583.
3. Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в российской федерации за 2021 г. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: <https://ombudsmanrf.org> (дата обращения: 24.04.2023).
4. Приказ МВД России от 29.04.2019 г. N 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 25.04.2023 г.).
5. Ивасюк О. Н. Современные проблемы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2020. N 2. С. 230–235.

English version

Optimization of the activities of law enforcement agencies for the prevention and prevention of domestic violence in the Russian Federation

Kryuchkov Matvey Alekseevich, student, Law Institute of VLSU, kryuchkovmatv@yandex.ru

This scientific work analyzes the current problems of prevention and prevention of domestic violence in the Russian Federation. The author attempts to present his vision for solving the relevant problems related to optimizing the activities of law enforcement agencies.

Keywords: domestic violence, activities of law enforcement agencies, authorized precinct police, prevention and prevention of family violence.